



Государственное унитарное предприятие Республики Крым

КРЫМТРОЛЛЕЙБУС

ПРИКАЗ

г. Симферополь

«28» сентября 2021 г.

№ 449

Об утверждении Порядка и Методики проведения антикоррупционной экспертизы локальных нормативных актов и их проектов в ГУП РК «Крымтроллейбус»

В целях совершенствования деятельности по противодействию и предотвращению коррупции в ГУП РК «Крымтроллейбус», в соответствии с Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Указом Президента Российской Федерации от 02.04.2013 № 309 «О мерах по реализации отдельных положений», Законом Республики Крым от 22.07.2014 № 36-ЗРК «О противодействии коррупции в Республике Крым», Указом Главы Республики Крым от 27.02.2015 № 54-У «О мерах по противодействию коррупции в Республике Крым», Постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96 (ред. от 27.11.2013г.) «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов»

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить Порядок проведения антикоррупционной экспертизы локальных нормативных актов и их проектов в ГУП РК «Крымтроллейбус» (Приложение № 1).
2. Утвердить Методику проведения антикоррупционной экспертизы локальных нормативных актов и их проектов в ГУП РК «Крымтроллейбус» (Приложение № 2).
3. Заведующей канцелярией Отроковой А.В. довести данный приказ до ответственных лиц под личную подпись.
4. Контроль за исполнением данного приказа оставляю за собой.

Генеральный директор

О.Л. Билычук

Лист согласования приказа № _____
от «_____» сентября 2021 г.

Должность	ФИО	Подпись	Дата визирования
Первый заместитель генерального директора	Мартынов В.С.		28.09.2021
Заместитель генерального директора по безопасности	Никифоров С.П.		28.09.2021,
Заместитель генерального директора по общим и юридическим вопросам	Шалимова О.А.		28.09.2021,

**Порядок
проведения антикоррупционной экспертизы локальных
нормативных актов и проектов локальных нормативных актов
в ГУП РК «Крымтроллейбус»**

1. Общие положения

1.1. Антикоррупционная экспертиза локальных нормативных актов и проектов локальных нормативных актов ГУП РК «Крымтроллейбус» проводится в соответствии с постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96 (ред. от 27.11.2013г.) «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов».

1.2. Антикоррупционную экспертизу локальных нормативных актов и проектов локальных нормативных актов в соответствии с настоящим Порядком проводит заместитель генерального директора по общим и юридическим вопросам – заместитель председателя комиссии по противодействию коррупции в ГУП РК «Крымтроллейбус» (эксперт).

1.3. Предметом антикоррупционной экспертизы являются локальные нормативные акты и их проекты, а также иная документация, предусмотренная в настоящем пункте:

1.3.1. Приказы, распоряжения генерального директора:
- связанные с распределением бюджетных средств, предоставлением финансовой поддержки, списанием финансовых и материальных средств;
- связанные с управлением (распоряжением) собственностью.

1.3.2. Документация, связанная с реализацией государственного заказа (конкурсы и аукционы), запросы котировок на поставку товаров, выполнение работ и оказание услуг).

1.4. Антикоррупционная экспертиза не проводится в отношении отменённых или утративших силу локальных нормативных актов.

1.5. В отношении локальных нормативных актов и их проектов, содержащих сведения конфиденциального характера, независимая антикоррупционная экспертиза не проводится.

2. Антикоррупционная экспертиза

2.1. Непосредственный исполнитель при разработке проектов локальных нормативных актов ГУП РК «Крымтроллейбус» обеспечивает:

- проведение антикоррупционной экспертизы в соответствии с настоящим

Порядком, путём внесения в лист согласования соответствующей записи: «антикоррупционная экспертиза проведена, коррупционных факторов не выявлено».

- устранение выявленных коррупционных факторов;

2.2. В случае выявления экспертом в проекте локального нормативного акта коррупционных факторов, проект возвращается исполнителю с замечаниями, для устранения выявленных коррупционных факторов.

Исполнитель, осуществляющий подготовку локального нормативного акта ГУП РК «Крымтроллейбус» в течение двух рабочих дней приводит акт в соответствие с действующим законодательством, либо отменяет его, о чём информирует генерального директора ГУП РК «Крымтроллейбус».

2.3. Антикоррупционная экспертиза проекта проводится в течение пяти дней со дня поступления проекта в рабочую группу.

2.4. Эксперт осуществляет экспертизу локальных нормативных актов и их проектов:

- по поручению генерального директора ГУП РК «Крымтроллейбус»;
- по результатам рассмотрения обращений и предложений работников ГУП РК «Крымтроллейбус», общественности.

3. Обеспечение доступа институтов гражданского общества, работников к информации о правотворческой деятельности ГУП РК «Крымтроллейбус»

3.1. В целях обеспечения реализации прав институтов гражданского общества, организаций и граждан, предусмотренных федеральным и региональным законодательством по вопросам проведения независимой антикоррупционной экспертизы, локальные нормативные акты, касающиеся деятельности ГУП РК «Крымтроллейбус» по противодействию коррупции, направляются ответственному должностному лицу для размещения на официальном сайте ГУП РК «Крымтроллейбус» в разделе «Противодействие коррупции».

3.2. Ответственное должностное лицо ГУП РК «Крымтроллейбус» размещает направленные локальные нормативные акты на официальном сайте.

Методика проведения антикоррупционной экспертизы локальных нормативных актов и их проектов в ГУП РК «Крымтроллейбус»

1. Общие положения

1.1. Настоящая Методика применяется для обеспечения проведения антикоррупционной экспертизы локальных нормативных актов и их проектов ГУП РК «Крымтроллейбус» в целях выявления в них коррупциогенных факторов и их последующего устранения.

1.2. Для целей настоящей Методики используются следующие понятия:

- противодействие коррупции - деятельность федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества, организаций и физических лиц в пределах их полномочий:

а) по предупреждению коррупции, в том числе по выявлению и последующему устранению причин коррупции (профилактика коррупции);

б) по выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию коррупционных правонарушений (борьба с коррупцией);

в) по минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений;

- антикоррупционная экспертиза – деятельность экспертов, инициаторов локального нормативного акта (проекта), направленная на выявление в тексте локального нормативного акта (проекта) коррупциогенных факторов, оценку норм на предмет предотвращения появления коррупциогенных факторов;

- инициатор локального нормативного акта (проекта) - администрация ГУП РК «Крымтроллейбус» в лице директора, осуществляющая согласование (визирование) локального нормативного акта (проекта) в установленном порядке;

- исполнитель – работник, состоящий в трудовых отношениях с ГУП РК «Крымтроллейбус», которому инициатором проекта локального нормативного акта поручена подготовка (разработка) проекта локального нормативного акта, его согласование, а также действующего локального нормативного акта на предмет осуществления коррупционной экспертизы;

- эксперт – работник, которому поручено проведение антикоррупционной экспертизы;

- коррупционный фактор – положение правового акта, способствующее проявлению коррупционности норм, а также нормативно-правовая конструкция, которая сама по себе или во взаимосвязи с иными локальными нормативными актами может создавать возможность коррупционных действий;

- коррупционность норм – наличие в локальном нормативном акте (проекте) одного или нескольких коррупциогенных факторов.

1.3. По результатам антикоррупционной экспертизы локального нормативного акта составляется отдельный акт, содержащий выводы о наличии либо отсутствии коррупциогенных факторов.

2. Описание примерных коррупциогенных факторов

2.1. Коррупциогенными факторами, устанавливающими для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключения из общих правил, являются:

- широта дискреционных полномочий – отсутствие или неопределённость сроков, условий или оснований для принятия решений;

- определение компетентности по формуле «вправе» - диспозитивное установление возможности совершения должностными лицами действий в отношении граждан и организаций;

- выборочное изменение объёма прав – возможность необоснованного установления исключения из общего порядка для граждан по усмотрению директора ГУП РК «Крымтроллейбус»;

- принятие локального нормативного акта, находящегося за пределами компетенции директора ГУП РК «Крымтроллейбус»;

- заполнение законодательных пробелов – установление общеобязательных правил поведения в локальном нормативном акте в условии отсутствия закона или подзаконного акта;

- отсутствие или недостаточная полнота административных процедур – отсутствие порядка совершения директором ГУП РК «Крымтроллейбус» определённых действий либо одного из элементов такого порядка;

- отказ от конкурсных (аукционных) процедур – закрепление административного порядка предоставления права (блага).

2.2. Коррупционными факторами, содержащими неопределённые, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам являются:

- наличие завершённых требований к лицу, предъявляемых для реализации принадлежащего ему права – установление неопределённых, трудновыполнимых и обременительных требований;

- юридико-лингвистическая неопределённость – употребление неустоявшейся двусмысленной формулировки терминов и категорий оценочного характера.

3. Проведение антикоррупционной экспертизы

3.1. Антикоррупционная экспертиза локальных нормативных актов (проектов) проводится на наличие в них коррупциогенных факторов. Исходя из:

- приоритета прав и свобод человека и гражданина;

- гласности и доступности информации;

- прозрачности принятия управленческих решений в условиях своевременной информированности работников ГУП РК «Крымтроллейбус» и

участии общественности при подготовке и принятии локальных нормативных актов;

- объективности проведения антикоррупционной экспертизы.

3.2. При проведении антикоррупционной экспертизы лицо, проводящее экспертизу (эксперт):

- использует собственные знания по практике правоприменения, использует положения науки, средства экспертного исследования (логика, сравнение, моделирование и т.д.);
- выявляет коррупционные факторы, в том числе косвенно способствующие коррупционности норм локальных нормативных актов (проектов);
- устанавливает, относится ли конкретная норма либо локальный нормативный акт к коррупционным, насколько данный локальный нормативный акт (проект) способствует коррупционному поведению либо не позволяет противодействовать коррупционной ситуации;
- решает вопрос о привлечении лиц, обладающих специальными знаниями;
- делает выводы о наличии коррупционности либо об её отсутствии, указывает коррупционные факторы;
- высказывает рекомендации по изменению либо исключению коррупционных факторов из анализируемого локального нормативного акта или его проекта.

3.3. При проведении антикоррупционной экспертизы локальных нормативных актов (проектов) эксперт должен обращать внимание на смысл нормы, последствия её принятия, а также учитывать общеправовые признаки, предъявляемые к локальному нормативному акту (проекту) на предмет:

- соответствия положениям законодательства РФ, законодательства Республики Крым;
- запрета включения в локальный нормативный акт норм и положений, противоречащих нормам Конституции РФ, нормативно-правовым актам федеральных органов и Республики Крым;
- возможности принятия администрацией ГУП РК «Крымтроллейбус» локальных нормативных актов (проектов), не отнесённых к её компетенции, в случае если это не предусмотрено законодательством РФ и Республики Крым;
- обеспечения единства понятий и терминологии с понятиями и терминологией, используемой в федеральном и региональном законодательстве;
- запрета принятия локального нормативного акта во исполнение отменённых федеральных, региональных законов либо фактически не действующих нормативно-правовых актов, принятых ранее;
- отсутствия правовых оснований, которые в соответствии с Конституцией РФ, федеральным законодательством и законодательством Республики Крым являются необходимыми для издания локального нормативного акта.

3.4. В случаях, когда по результатам антикоррупционной экспертизы эксперт приходит к выводу о наличии формальных признаков коррупционности, которые порождает коррупционность норм, то в заключении он должен изложить аргументы на предмет рекомендаций проведения дополнительной антикоррупционной экспертизы и привлечения лиц, обладающих специальными знаниями.

4. Оформление результатов антикоррупционной экспертизы

4.1. Результатом проведённой антикоррупционной экспертизы является соответствующая резолюция эксперта на листе согласования локального нормативного правового акта (проекта).

4.2. В случае проведения дополнительной антикоррупционной экспертизы, по её результатам указываются выводы о возможности сохранения в локальном нормативном акте норм, содержащих формальные признаки коррупциогенного характера либо выводы и рекомендации об исключении их из локального нормативного правового акта (проекта).

